**CBCR-012997-2015-PRB-00516**

**20 de mayo de 2015**

**Estudio de adjudicación Licitación Pública LN1015001 (2015LN-101501-UP)**

**“Equipo de Protección Personal para Bomberos”**

De conformidad con orden de inicio y certificación presupuestaria de fecha 25 de febrero de 2015, la Dirección de Operaciones del Cuerpo de Bomberos, solicitó a este despacho la tramitación de un contrato para la compra de equipo de protección personal para Bomberos, todo esto según lo estipulado en el Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa, así como el procedimiento establecido por esta Proveeduría para el trámite de este tipo de contratación.

**I. Antecedentes.**

1. **Justificación de la necesidad**

*“Vestuario indispensable para la protección del bombero y atención de las emergencias competencia del Cuerpo de Bomberos, con la finalidad de maximizar la calidad del servicio siempre en procura de salvaguardar las vidas humanas y bienes materiales de la ciudadanía en general”.*

1. **Finalidad pública que se persigue satisfacer con el concurso**

*“Apoyar la función operativa del Cuerpo de Bomberos, aportando los equipos, herramientas y vestuarios necesarios para garantizar la continuidad de la atención de emergencias, que brindan seguridad y respaldo a la sociedad costarricense”.*

**II.  Situación actual.**

Ante la necesidad planteada por la Dirección de Operaciones del Cuerpo de Bomberos, en orden de inicio (folios 10), se atendió la solicitud de trámite de compra para el concurso citado en referencia. Con este propósito se promovió la presente contratación y se obtuvo el siguiente resultado:

**III. Aclaraciones y Ofertas**

De conformidad con lo establecido en el artículo 59 del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa, mediante publicación en el diario oficial La Gaceta número 41 de fecha 27 de febrero de 2015 (Folio 17) la Unidad de Proveeduría, envió la invitación para participar de la Licitación Pública LN101501.

Se presenta una serie de solicitudes de aclaración y modificación por parte de los posibles oferentes:

* AFALPI, S.A (folio 91 al 093), se remite a la Unidad Técnica mediante oficio CBCR-005784-2015-PRB-00197 de fecha 05 de marzo de 2015.
* Prevención y Seguridad Industrial, S.A (folio 99), se remite a la Unidad Técnica mediante oficio CBCR-006039-2015-PRB-00206 de fecha 09 de marzo de 2015.
* SONDEL, S.A (folio 106 al 115), se remite a la Unidad Técnica mediante oficio CBCR-006042-2015-PRB-00207 de fecha 09 de marzo de 2015.
* Casco Safety, S.A (folio 145), se remite a la Unidad Técnica mediante oficio CBCR-006286-2015-PRB-00220 de fecha 11 de marzo de 2015.
* SONDEL, S.A (folio 151 al 157), se remite a la Unidad Técnica mediante oficio CBCR-006695-2015-PRB-00234 de fecha 16 de marzo de 2015.
* INVOTOR, S.A (folio 189), se remite a la Unidad Técnica mediante oficio CBCR-006695-2015-PRB-00234 de fecha 16 de marzo de 2015.

La Dirección de Operaciones mediante oficio CBCR-007063-2015-DOB-00172 de fecha 19 de marzo de 2015 y oficio CBCR-007180-2015-DOB-00177 de fecha 20 de marzo de 2015, da su criterio técnico especializado. Mediante resolución motivada CBCR-007187-2015-PRB-00259 de fecha 20 de marzo de 2015 se aclaran las dudas de los posibles oferentes y se modifica el pliego de condiciones particulares. Se comunica a los interesados en La Gaceta número 56 del 20 de marzo 2015 y se prorroga el plazo de recepción y apertura de ofertas al miércoles 15 de abril de 2015, a las 10:00 horas.

Así mismo la empresa AFALPI, S.A, presenta recurso de objeción al cartel ante la administración, el cual se rechaza de plano por falta de competencia, todo según el artículo 81 de la Ley de Contratación Administrativa en concordancia con los artículos 170 y 172 del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa. Se informa al posible oferente mediante oficio CBCR-006441-2015-PRB-00229 de fecha 12 de marzo de 2015.

El día 10 de marzo de 2015 se notifica al Cuerpo de Bomberos de un Recurso de Objeción al Cartel interpuesto en la Contraloría General de la Republica (CGR) por la empresa AFALPI, S.A., y se confiere tres días hábiles para que la Administración se refiera. Se remite recurso a la Unidad técnica para que manifestara su criterio mediante oficio CBCR-006200-2015-PRB-00215 de fecha 10 de marzo de 2015. El día 13 de marzo de 2015, en oficio CBCR-006555-2015-DOB se recibe respuesta de la Dirección Operativa y en esa misma fecha se envía respuesta al recurso mediante oficio CBCR-006564-2015-PRB-00233.

El 20 de marzo de 2015 mediante oficio R-DCA-221-2015 la CGR notifica la resolución del recurso, declarándolo SIN LUGAR con fundamento en lo que disponen los artículos 182, 183 y 184 de la Constitución Política, 8 y 9 de la Ley No. 8454 “Ley de Certificados, Firmas Digitales y Documentos Electrónicos”, 81 y siguientes de la Ley de Contratación Administrativa, 52 y 170 y siguientes del Reglamento de la Ley de Contratación Administrativa.

Mediante oficio sin número de fecha 24 de marzo de 2015, la empresa SONDEL, S.A realiza una nueva solicitud de aclaración, la misma es trasferida a la Unidad Usuaria mediante oficio CBCR-007408-2015-PRB-00266. En esa misma fecha en el oficio CBCR-007426-2015-DOB-00183 la Dirección Operativa da su criterio técnico y se comunica a la empresa mediante oficio CBCR-007498-2015-PRB-00273.

El plazo de recepción de ofertas cerró el 15 de abril de 2015, a las 10:00 horas.

Se recibieron diez (10) ofertas, a saber:

**Oferta 1.  EQUIPOS DE SALUD OCUPACIONAL, S.A (Folios 305 - 328)**

**Oferta 2.  CASCO SAFETY, S.A (Folios 329 al 344)**

**Oferta 3.  SONDEL, S.A (Folios 345 al 486)**

**Oferta 4.  AFALPI, S.A (Folios 487 al 544)**

**Oferta 5.  EL PARAIS AZUL, S.A (Folios 545 al 556)**

**Oferta 6.  INVOTOR, S.A (Folios 557 al 616)**

**Oferta 7.  INDUSTRIAL FIRE AND RESCUE EQUIPMENT S.A (Folios 617 al 685)**

**Oferta 8.  PREVENCION Y SEGURIDAD INDUSTRIAL S.A (Folios 686 al 774)**

**Oferta 9.  JOR EQUIPOS DE EMERGENCIA S.A (Folios 775 al 805)**

**Oferta 10.  CALVO GUTIERREZ ALVARO ALONSO (Folios 806 al 835)**

**Propuestas  de mejora de ofertas**

Según lo estipulado en el pliego de condiciones generales, **no se aceptaron mejoras al amparo del artículo 28 bis del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa.**

**V.  Análisis desde el punto de vista formal**

**Oferta 1.  EQUIPOS DE SALUD OCUPACIONAL, S.A:** Cumple con los aspectos formales para esta contratación.

**Oferta 2.  CASCO SAFETY, S.A:** Cumple con los aspectos formales para esta contratación.

**Oferta 3.  SONDEL, S.A: Cumple parcialmente con los aspectos formales, por lo que mediante oficio CBCR-010151-PRB-00376 de fecha 21 de abril de 2015, se le solicita presentar el certificado de naturaleza y propiedad de las acciones.**

**Mediante oficio sin número de fecha 22 de abril de 2015, aporta la información solicitada (folio 942 al 946), por lo que CUMPLE con los aspectos formales.**

**Oferta 4.  AFALPI, S.A: Cumple parcialmente con los aspectos formales, por lo que mediante oficio CBCR-010152-PRB-00377 de fecha 21 de abril de 2015, se le solicita presentar la Certificación de personería y naturaleza y propiedad de las acciones.**

**Mediante oficio sin número de fecha 24 de abril de 2015, aporta la información solicitada (folio 935 al 937), por lo que CUMPLE con los aspectos formales.**

**Oferta 5.  EL PARAIS AZUL, S.A: Cumple parcialmente con los aspectos formales, por lo que mediante oficio CBCR-010153-PRB-00378 de fecha 21 de abril de 2015, se le solicita presentar la Certificación de personería y naturaleza y propiedad de las acciones y aportar los timbres de la Ciudad de las niñas y Colegio de profesionales.**

**El oferente aporta la información solicitada (folio 940 y 941), por lo que CUMPLE con los aspectos formales.**

**Oferta 6.  INVOTOR, S.A:** Cumple con los aspectos formales para esta contratación.

**Oferta 7.  INDUSTRIAL FIRE AND RESCUE EQUIPMENT S.A:** Cumple con los aspectos formales para esta contratación.

**Oferta 8.  PREVENCION Y SEGURIDAD INDUSTRIAL S.A:** Cumple con los aspectos formales para esta contratación.

**Oferta 9.  JOR EQUIPOS DE EMERGENCIA S.A: Cumple parcialmente con los aspectos formales, por lo que mediante oficio CBCR-010155-PRB-00379 de fecha 21 de abril de 2015, se le solicita presentar la Certificación de personería y naturaleza y propiedad de las acciones.**

**Mediante oficio JOR-CE-04-05 de fecha 23 de abril de 2015, aporta la información solicitada (folio 938 y 939), por lo que CUMPLE con los aspectos formales.**

**Oferta 10.  CALVO GUTIERREZ ALVARO ALONSO:** Cumple con los aspectos formales para esta contratación.

**VI.  Análisis desde el punto de vista técnico**

Estudio realizado por la señora Diana Campos Guillen y el señor Luis Fernando Salas Sánchez, funcionarios de la Dirección Operativa como Unidad Técnica Especializada. Este estudio fue emitido mediante oficio **CBCR-011751-2015-DOB-00275** (folios 955 al 977), del 07 de mayo de 2015. En él se detalla la calificación de ofertas y el cumplimiento de cada una de ellas. De toda la información recopilada se desprende el siguiente resultado:

Oferta N°1 Equipos de Salud Ocupacional S.A.: Cotiza el renglón N°2 Botas de hule para bombero estructural.

Incumple con lo requerido en el numeral 11 de las especificaciones técnicas del renglón, ya que el forro interno de las botas ofrecidas es Nomex, cuando la característica exigía una combinación de Kevlar / Nomex.

Oferta N°2 Casco Safety S.A.: Cotiza el renglón N°1 Bolsa de hidratación.

Incumple con el numeral 4 de las características del cartel, donde se solicitó con cierre de cremallera y el cierre ofrecido es con velcro en el compartimiento donde se ubica la bolsa de agua.

Oferta N°3 Sondel S.A.: Cotiza los renglones N°2 Botas de hule, N°3 Capucha (base 1 y 2), N°4 Casco de protección estructural, N°5 Casco de protección forestal, N°8 Conjunto de protección para bombero estructural (base 1 y 2), N°9 Conjunto de protección para bombero forestal y N°10 Guantes de protección estructural.  
  
Cumple con todas las características y requisitos técnicos definidos en el cartel para los renglones N°2, 3 (base 1), 4, 5, 8 (base 2), 9 y 10.

Los renglones restantes incumplen por los motivos que se detallan:

N°3 Capucha (base 2): Incumple con el cartel en el apartado IV " Requisitos técnicos para el Oferente" inciso I "Muestra", donde expresamente se requirió que la muestra aportada para la valoración de las ofertas debe ser idéntica a lo solicitado en cartel y el color de la muestra de la capucha ofrecida es verde olivo, siendo que en cartel se especificó tres colores: amarillo, arena o negro.

N°8 Conjunto de protección personal (base 1): Incumple con el numeral 17 "capa" inciso C ya que el cierre externo es con velcro y la solicitud de cartel es con anillos en D. Con respecto al numeral 18 "pantalón" inciso B), incumple con las fajillas laterales complementarias de ajuste, las cuales se ubican a nivel de cadera y la solicitud expresa de cartel es a nivel de cintura.

Oferta N°4 Afalpi S.A.: Cotiza los renglones N°2 Botas de hule, N°3 Capucha (bases 1, 2 y 3), N°8 (bases 1, 2 y 3) y N°9 Conjunto de protección forestal (base 1 y opción de rotulación de las prendas).

Cumple con todas las características y requisitos técnicos definidos para los renglones N°2 y 3.

Los renglones N°8 (base 1, 2 y 3) y N°9 (base 1 con opción) no cumplen con los requisitos solicitados en el cartel por los siguientes motivos:

N°8 Conjunto de protección personal para bombero estructural (bases 1, 2 y 3): Con respecto al numeral 18 "pantalón" inciso B), incumple con el cartel debido que la faja de sujeción principal está expuesta y no está ubicada internamente en el contorno de cintura. No se consideran los accesorios ni la rotulación de las prendas, por cuanto la oferta es inelegible técnicamente.

N°9 Conjunto de protección personal para bombero forestal (bases 1 y opción): Incumple con el numeral 6 de las especificaciones técnicas del renglón, debido que el cierre de la camisa es con botones y ojales, contrario a la solicitud expresa de cartel que describe: "6.    Cierre frontal con al menos 5 broches de presión resistentes al calor". No se considera en el estudio la opción del rotulado, en virtud que la oferta es inelegible.

Oferta N°5 El Paraís Azul S.A.: Cotiza los renglones N°1 Bolsa de hidratación, N°6 Casco de protección personal, N°7 Cinturón de escape, N°10 guante de protección para bombero estructural y N°11 Silbato.

Cumple técnicamente con las características y requisitos definidos en cartel únicamente para los renglones N°7 y N°11.

Para los renglones restantes, no cumple con lo solicitado en el cartel por los siguientes motivos:

Renglón N°1 Bolsa de hidratación: Incumple con los numerales 3 y 4 de las características del renglón, ya que se verificó en la muestra aportada que sólo cuenta con un compartimiento para ubicar artículos personales y el requerimiento de cartel es de dos, además el cierre del compartimiento de la bolsa de hidratación es con velcro y no cremallera, como se solicitó en cartel.

Renglón N°6 Casco de protección personal para rescate: Incumple con el cartel en el apartado IV " Requisitos técnicos para el Oferente" inciso I "Muestra", donde expresamente se requirió que la muestra aportada para la valoración de las ofertas debe ser idéntica a lo solicitado en cartel y el color de la muestra del casco ofrecido es rojo, siendo que se solicitó color amarillo.

Renglón N°10 Guante de protección para bombero estructural: Incumple con el numeral 3 de las características técnicas del renglón, siendo que el cartel solicitó como material de confección del guante cuero de canguro al 100% y lo ofrecido es de cuero de vaca.

Oferta N°6 Invotor S.A.: Cotiza los renglones N°1 Bolsa de hidratación, N°2 Botas estructurales, N°9 Conjunto de protección para bombero forestal y N°11 Silbato.  
  
Cumple con los requisitos y características técnicas definidos en cartel para los renglones N°1, 2 y 11.

Con respecto al renglón N°9, no cumple con lo solicitado en el cartel por los siguientes motivos:  
  
Renglón N°9 Conjunto de protección personal para bombero forestal:  Tanto para la capa como para el pantalón la normativa ofrecida es diferente a la del cartel (NFPA 1977), el color de la muestra de la camisa es color rojo y de acuerdo al apartado IV Requisitos técnicos para los Oferentes, inciso I "Muestras", dicha muestra debe ser idéntica al cartel y la característica definida fue prendas en color amarillo. El cierre de la camisa es con botones y ojales y el requerimiento de cartel es con al menos 5 broches de presión. Finalmente las bandas reflectantes de la camisa y pantalón son color plata cuando la solicitud expresa del pliego son bandas reflectantes color amarillo.

Oferta N°7 Industrial Fire and Rescue Equipment S.A.: Cotiza los renglones N°2 Botas estructurales y N°9 Conjunto de protección personal para bombero forestal.  
  
Cumple técnicamente con las características y requisitos establecidos en el cartel.

Oferta N°8 Prevención y Seguridad Industrial S.A.: Cotiza los renglones N°2 Bota estructural, N°3 Capucha, N°4 Casco de protección estructural, N°5 Casco de protección para bombero forestal, N°7 Cinturón de rescate, N°8 Conjunto de protección personal para bombero estructural (base 1 y 2) y N°10 Guantes de protección para bombero estructural.

Cumple técnicamente con las características y requisitos definidos en el cartel para los renglones N°2, 3, 7 y 8 -base1-.

Los renglones restantes no cumplen con lo solicitado dentro del pliego de condiciones particulares por los siguientes incumplimientos:

Renglones N°4 Casco de protección estructural, N°5 Casco de protección para forestales y N°10 Guantes de protección para bombero estructural, debido que el Oferente no aportó muestra para cada uno de esos renglones, ni consta subsanación del faltante de muestra en el plazo dispuesto al cartel, contraviniendo el mismo en el apartado IV Requisitos Técnicos para los Oferentes, inciso I "Muestras".

Sobre este mismo punto el oferente en su plica, aporta nota en la que indica que para los renglones 5 y 10 certifica que el producto ofrecido es el mismo que se ha adjudicó a la misma empresa en años anteriores (Contrato Directo A14026) y que las mismas no han sufrido variaciones y que por lo tanto no presentan muestra para dichos productos ya que el Cuerpo de Bomberos ya cuenta con el producto ofrecido por dicho oferente. Al respecto se señala que para esta Administración no es de recibo tal certificación ya que el pliego de condiciones es claro en señalar que uno de los requisitos indispensables para este proceso, es la presentación de muestras (Aparte IV, Requisitos técnicos para el Oferente, sección ‘I’ Muestras), por lo que en caso de aceptar la petición del oferente, se estaría violentando el principio de Igualdad, estipulado en el artículo 2°, inciso e) del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa.

*(…) “e) Igualdad. En un mismo concurso los participantes deben ser tratados y examinados bajo reglas similares.” (…)*

En caso de permitir esta excepción a la regla, se estaría dando una ventaja sobre los demás oferentes, que tuvieron que realizar un esfuerzo por adquirir el producto solicitado para el presente concurso. Por lo tanto se descalifica por falta de presentación de muestras para los renglones N°5 y N°10, la oferta N°8 de Prevención y Seguridad Industrial.

Renglón N°8 Conjunto de protección personal para bombero estructural -base 2- : Incumple con el numeral 17 "capa" inciso B DRD ya que el etiquetado de dicho dispositivo no cuenta con número de serie o lote de conformidad con el apartado 5.3.5 de la noma NFPA 1971 que a la letra reza: ... **"Aparte 5.3.5 Etiquetado DRD. Para prendas de vestir solamente, el fabricante de éstas debe colocar un número de identificación del fabricante, el número del lote o de serie, el tamaño o rango de tamaño, el símbolo de la organización de certificación y las palabras ‘‘NFPA 1971, 2007 ED’’. Sobre el DRD.**" (Resaltado no es del original).  Con respecto al numeral 18 "pantalón" inciso B), incumple con las fajillas laterales complementarias de ajuste, las cuales se ubican a nivel de cadera y la solicitud expresa de cartel es a nivel de cintura.

Oferta N°9 Jor Equipos de Emergencia S.A: Cotiza el renglón N°8 Conjunto de protección personal para bombero estructural.

Incumple con las características técnicas del renglón en los siguientes aspectos:  
  
En el numeral 17 "capa" inciso i), lo solicitado en cartel es la fijación de la manga interna con la cubierta externa, por medio de al menos dos cintas con broches metálicos de presión hembra y machos en sus puños, sin embargo el ofrecimiento como consta en la muestra, es de sujeción con la cubierta externa con Velcro y con un cintillo con broche.

Para el numeral 18 "pantalón" inciso b) incumple con el cartel debido que la faja de sujeción principal está expuesta y no está ubicada internamente en el contorno de cintura, además con respecto al inciso e) el refuerzo de rodilla es en cuero, cuando el cartel expresamente prohíbe la presencia de fibras naturales en el conjunto.

Oferta N°10 Álvaro Calvo Gutiérrez: Cotiza los renglones N°1 (base 1 y aditamento opcional), N°3 Capucha, N°6 Casco de rescate vertical, N°7 Cinturón de rescate y N°11 Silbato (base 1 y 2).

Cumple técnicamente con las características y requisitos definidos en cartel para todos los renglones ofrecidos.

Con respecto al aditamento alternativo para incorporar en el renglón N°1 Bolsas de hidratación, se valora no obstante es de interés de esta Unidad Técnica la compra únicamente de la bolsa sin dicho aditamento.

**VII. Tablas de calificación**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **OFERTA Nº** | **OFERENTE** | **Precio Unitario $** | **Puntaje** |  |  |  |
| **Renglón 1: Bolsa de hidratación tipo joroba** | | | |  |  |  |
| 6 | INVOTOR, S.A | $73.50 | 95.12 |  |  |  |
| 10 Base 1 | CALVO GUTIERREZ ALVARO ALONSO | $69.91 | **100.00** |  |  |  |
| **Renglón 2: Botas de hule para bombero estructural** | | | |  |  |  |
| 3 | SONDEL, S.A | $131.00 | 95.22 |  |  |  |
| 4 | AFALPI, S.A | $165.27 | 75.48 |  |  |  |
| 6 | INVOTOR, S.A | $250.00 | 49.90 |  |  |  |
| 7 | INDUSTRIAL FIRE AND RESCUE EQUIPMENT S.A | $177.00 | 70.47 |  |  |  |
| 8 | PREVENCION Y SEGURIDAD INDUSTRIAL S.A | $124.74 | **100.00** |  |  |  |
| **Renglón 3: Capucha de protección personal** | | | |  |  |  |
| 3 Base 1 | SONDEL, S.A | $32.25 | 72.87 |  |  |  |
| 4 base 1 | AFALPI, S.A | $23.50 | **100.00** |  |  |  |
| 4 base 2 | AFALPI, S.A | $31.55 | 74.48 |  |  |  |
| 4 base 3 | AFALPI, S.A | $38.85 | 60.49 |  |  |  |
| 8 | PREVENCION Y SEGURIDAD INDUSTRIAL S.A | $29.00 | 81.03 |  |  |  |
| 10 | CALVO GUTIERREZ ALVARO ALONSO | $30.97 | 75.88 |  |  |  |
| **Renglón 4: Casco de protección personal para bombero estructural** | | | |  |  |  |
| 3 | SONDEL, S.A | $300.00 | **100.00** |  |  |  |
| **Renglón 5: Casco de protección personal para bombero forestal** | | | |  |  |  |
| 3 | SONDEL, S.A | $46.75 | **100.00** |  |  |  |
| **Renglón 6: Casco de protección personal para rescate** | | | |  |  |  |
| 10 | CALVO GUTIERREZ ALVARO ALONSO | $102.00 | **100.00** |  |  |  |
| **Renglón 7: Cinturón de escape** | | | |  |  |  |
| 5 | EL PARAIS AZUL, S.A | $34.54 | 92.14 |  |  |  |
| 8 | PREVENCION Y SEGURIDAD INDUSTRIAL S.A | $31.83 | **100.00** |  |  |  |
| 10 | CALVO GUTIERREZ ALVARO ALONSO | $32.00 | 99.47 |  |  |  |
| **Renglón 9: Conjunto de protección personal para bombero forestal (compuesto por camisa y pantalón)** | | | |  |  |  |
| 3 | SONDEL, S.A | $231.24 | **100.00** |  |  |  |
| 7 Base 1 | INDUSTRIAL FIRE AND RESCUE EQUIPMENT S.A | $365.66 | 63.24 |  |  |  |
| 7 Base 2 | INDUSTRIAL FIRE AND RESCUE EQUIPMENT S.A | $336.00 | 68.82 |  |  |  |
| **Renglón 10: Guantes de Protección Personal para Bombero Estructural** | | | |  |  |  |
| 3 | SONDEL, S.A | $112.50 | **100.00** |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Renglón 8: Conjunto de protección personal para bombero estructural (compuesto por capa y pantalón)** | | | | | | |
| 3 Base 2 | SONDEL, S.A | $1,025.00 | **90.00** | 220.20 | **3.00** | **93.00** |
| 8 Base 1 | PREVENCION Y SEGURIDAD INDUSTRIAL S.A | $1,238.84 | 74.46 | 243.90 | 10.00 | 84.46 |

**VIII. Razonabilidad**

Para efectos de razonabilidad de precios, para aquellos renglones que quedaron como oferente único, la Unidad Técnica Especializada aporta los cuadros comparativos, justificaciones y documentación probatoria que respalda la razonabilidad para casa uno de los renglones que presentan esta situación. Dicha información se puede visualizar a folios 976.

**IX.  Recomendación:**

Por haber obtenido el mayor puntaje en la tabla de calificación de ofertas y por cumplir con los requisitos formales y técnicos solicitados para la presente Contratación, la Unidad Usuaria recomienda adjudicar la presente contratación según el siguiente detalle:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Oferta** | **Oferente** | **Renglón** |
| 3 | SONDEL, S.A | 4, 5, 8, 9 y 10 |
| 4 | AFALPI, S.A | 3 |
| 8 | PREVENCION Y SEGURIDAD INDUSTRIAL S.A | 2 y 7 |
| 10 | ALVARO CALVO GUTIERREZ | 1 y 6 |

**X. Notas de los oferentes:**

Mediante oficio sin número de fecha 15 de mayo de 2015 la empresa Prevención y Seguridad Industrial S.A. presenta una serie de observaciones sobre el estudio técnico y posible incumplimientos de la oferta N° 3 (folio 978 al 1000). De igual manera la empresa SONDEL S.A., mediante oficio sin número de fecha 18 de mayo de 2015, presenta una serie de observaciones sobre la oferta N° 8 (folio 1001 al 1003). Dichos oficios se trasladan de forma física a la Dirección Operativa para emitir criterio sobre dichas observaciones. Al respecto se señala que los oficios presentados por los oferentes, entraron en una etapa posterior a la emisión del Estudio de Admisibilidad de Ofertas, etapa que supera las fases de aclaraciones y subsanaciones citadas en los artículos 79, 80 y 82 del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa y que por lo tanto dichas aclaraciones se presentan en un momento inoportuno para la emisión de la recomendación final de adjudicación. No obstante y con tal de dar la transparencia y claridad al proceso la Unidad Técnica Especializada mediante oficio CBCR-012925-2015-DOB-00317 de fecha 20 de mayo de 2015, se refiere a las observaciones presentadas por ambos oferentes e indican los criterios técnicos vertidos mediante oficio CBCR-011751-2015-DOB-00275 se mantienen invariables y que no procede agregar ningún elemento que varíe los términos de recomendación suscritos en el oficio anteriormente citado.

**XI. Cuadro de Resumen:**

**Oferta 3**

**SONDEL, S.A**

**Cédula: 3-101-095926**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Renglón** | **Detalle** | **Cantidad**  **Solicitada** | **Cantidad**  **adjudicada** | **Precio Unitario** | **Precio Total** |
| 4 | Casco de protección personal para bombero estructural | **300** | **400** | **$300.00** | **$120,000.00** |
| 5 | Casco de protección personal para bombero forestal | **300** | **400** | **$46.75** | **$18,700.00** |
| 8  (base 2) | Conjunto de protección personal para bombero estructural (compuesto por capa y pantalón) | **500** | **500** | **$1,025.00** | **$512,500.00** |
| 9 | Conjunto de protección personal para bombero forestal (compuesto por camisa y pantalón) | **300** | **400** | **$231.24** | **$92,496.00** |
| 10 | Guantes de Protección Personal para Bombero Estructural | **250** | **250** | **$112.50** | **$28,125.00** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | **TOTAL** | **$ 771,821.00** |

* Forma pago: La indicada en el cartel
* Cuenta SINPE: BCR 15201205001309156 colones y Scotiabank 12300130002702016 dólares
* Descuento por pronto pago: no ofrece
* Plazo de entrega: 90 días naturales.
* Garantía del producto: 1 año

**Oferta 4**

**AFALPI, S.A**

**Cédula: 3-101-032150**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Renglón** | **Detalle** | **Cantidad**  **solicitada** | **Cantidad**  **adjudicada** | **Precio Unitario** | **Precio Total** |
| 3 | Capucha de protección personal | **300** | **300** | **$23.00** | **$6,900.00** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | **TOTAL** | **$ 6,900.00** |

* Forma pago: La indicada en el cartel
* Cuenta SINPE: BCR 10400000409040200 colones
* Descuento por pronto pago: no ofrece
* Plazo de entrega: 90 días naturales.
* Garantía del producto: 1 año

**Oferta 8**

**PREVENCION Y SEGURIDAD INDUSTRIAL S.A**

**Cédula: 3-101-035798**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Renglón** | **Detalle** | **Cantidad**  **solicitada** | **Cantidad**  **adjudicada** | **Precio Unitario** | **Precio Total** |
| 2 | Botas de hule para bombero estructural | **500** | **600** | **$124.74** | **$** **74,844.00** |
| 7 | Cinturón de escape | **250** | **250** | **$31.83** | **$ 7,957.50** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | **TOTAL** | **$ 82,801.50** |

* Forma pago: La indicada en el cartel
* Cuenta SINPE: BNCR 15108010026008560
* Descuento por pronto pago: no ofrece
* Plazo de entrega: reglón 2: 60 días y reglón 7: 90 días naturales.
* Garantía del producto: 1 año

**Oferta 10**

**ALVARO CALVO GUTIERREZ**

**Cédula: 1-0810-954**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Renglón** | **Detalle** | **Cantidad**  **solicitada** | **Cantidad**  **adjudicada** | **Precio Unitario** | **Precio Total** |
| 1 | Bolsa de hidratación tipo joroba | **300** | **400** | **$69.91** | **$** **27,964.00** |
| 6 | Cinturón de escape | **50** | **100** | **$102.00** | **$ 10,200.00** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | **TOTAL** | **$ 38,164.00** |

* Forma pago: La indicada en el cartel
* Cuenta SINPE: BNCR 15107410010000719 colones y BNCR 15109210026001104 dólares
* Descuento por pronto pago: 20 días: 0.25 %, 15 días: 0.5 % y 10 días: 1 %
* Plazo de entrega: 90 días naturales.
* Garantía del producto: 1 año

**Demás condiciones según ofertas presentadas el día 15 de abril de 2015.**

Adicionalmente y en concordancia con el artículo 86 del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa, dado que las posibles ofertas ganadoras presentan un precio menor al presupuestado, se recomienda adjudicar una cantidad mayor:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Renglón** | **Descripción** | **Cantidad solicitada en cartel** | **Cantidad a aumentar** | **Cantidad a adjudicar** |
| 1 | Bolsa de hidratación tipo joroba | 300 | 100 | **400** |
| 2 | Botas de Hule para bombero estructural | 500 | 100 | **600** |
| 4 | Casco de protección personal para bombero estructural | 300 | 100 | **400** |
| 5 | Cascos de protección personal para bombero forestal | 300 | 100 | **400** |
| 6 | Casco de protección personal para rescate | 50 | 50 | **100** |
| **9** | Conjunto de protección personal para bombero forestal (compuesto por camisa y pantalón) | **300** | **100** | **400** |

**XII. Se desestiman las siguientes ofertas para los reglones detallados a continuación:**

**Renglón N° 11 Silbato**

Debido a que esta Administración estima necesario reforzar la adquisición de otros insumos de protección de personal y a su vez que se cuenta con un inventario suficiente para esta línea.

Oferta N°1 Equipos de Salud Ocupacional S.A.:

Renglón N°2 Botas de hule para bombero estructural, NO CUMPLE con lo requerido en el numeral 11 de las especificaciones técnicas del renglón, ya que el forro interno de las botas ofrecidas es Nomex, cuando la característica exigía una combinación de Kevlar / Nomex.

Oferta N°2 Casco Safety S.A.:

Renglón N°1 Bolsa de hidratación: NO CUMPLE con el numeral 4 de las características del cartel, donde se solicitó con cierre de cremallera y el cierre ofrecido es con velcro en el compartimiento donde se ubica la bolsa de agua.

Oferta N°3 Sondel S.A.:

Reglón N°3 Capucha (base 2): NO CUMPLE con el cartel en el apartado IV " Requisitos técnicos para el Oferente" inciso I "Muestra", donde expresamente se requirió que la muestra aportada para la valoración de las ofertas debe ser idéntica a lo solicitado en cartel y el color de la muestra de la capucha ofrecida es verde olivo, siendo que en cartel se especificó tres colores: amarillo, arena o negro.

Reglón N°8 Conjunto de protección personal (base 1): NO CUMPLE con el numeral 17 "capa" inciso C ya que el cierre externo es con velcro y la solicitud de cartel es con anillos en D. Con respecto al numeral 18 "pantalón" inciso B), incumple con las fajillas laterales complementarias de ajuste, las cuales se ubican a nivel de cadera y la solicitud expresa de cartel es a nivel de cintura.

Oferta N°4 Afalpi S.A.:

Reglón N°8 Conjunto de protección personal para bombero estructural (bases 1, 2 y 3): Con respecto al numeral 18 "pantalón" inciso B), NO CUMPLE con el cartel debido que la faja de sujeción principal está expuesta y no está ubicada internamente en el contorno de cintura. No se consideran los accesorios ni la rotulación de las prendas, por cuanto la oferta es inelegible técnicamente.

Reglón N°9 Conjunto de protección personal para bombero forestal (bases 1 y opción): NO CUMPLE con el numeral 6 de las especificaciones técnicas del renglón, debido que el cierre de la camisa es con botones y ojales, contrario a la solicitud expresa de cartel que describe: "6.    Cierre frontal con al menos 5 broches de presión resistentes al calor". No se considera en el estudio la opción del rotulado, en virtud que la oferta es inelegible.

Oferta N°5 El Paraís Azul S.A.:

Renglón N°1 Bolsa de hidratación: NO CUMPLE con los numerales 3 y 4 de las características del renglón, ya que se verificó en la muestra aportada que sólo cuenta con un compartimiento para ubicar artículos personales y el requerimiento de cartel es de dos, además el cierre del compartimiento de la bolsa de hidratación es con velcro y no cremallera, como se solicitó en cartel.

Renglón N°6 Casco de protección personal para rescate: NO CUMPLE con el cartel en el apartado IV " Requisitos técnicos para el Oferente" inciso I "Muestra", donde expresamente se requirió que la muestra aportada para la valoración de las ofertas debe ser idéntica a lo solicitado en cartel y el color de la muestra del casco ofrecido es rojo, siendo que se solicitó color amarillo.

Renglón N°10 Guante de protección para bombero estructural: NO CUMPLE con el numeral 3 de las características técnicas del renglón, siendo que el cartel solicitó como material de confección del guante cuero de canguro al 100% y lo ofrecido es de cuero de vaca.

Oferta N°6 Invotor S.A.:

Renglón N°9 Conjunto de protección personal para bombero forestal: NO CUMPLE, ya que tanto para la capa como para el pantalón la normativa ofrecida es diferente a la del cartel (NFPA 1977), el color de la muestra de la camisa es color rojo y de acuerdo al apartado IV Requisitos técnicos para los Oferentes, inciso I "Muestras", dicha muestra debe ser idéntica al cartel y la característica definida fue prendas en color amarillo. El cierre de la camisa es con botones y ojales y el requerimiento de cartel es con al menos 5 broches de presión. Finalmente las bandas reflectantes de la camisa y pantalón son color plata cuando la solicitud expresa del pliego son bandas reflectantes color amarillo.

Oferta N°8 Prevención y Seguridad Industrial S.A.:

Renglones N°4 Casco de protección estructural, N°5 Casco de protección para forestales y N°10 Guantes de protección para bombero estructural, debido que el Oferente NO APORTAN MUESTRA para cada uno de esos renglones, ni consta subsanación del faltante de muestra en el plazo dispuesto al cartel, contraviniendo el mismo en el apartado IV Requisitos Técnicos para los Oferentes, inciso I "Muestras".

Renglón N°8 Conjunto de protección personal para bombero estructural -base 2- : NO CUMPLE con el numeral 17 "capa" inciso B DRD ya que el etiquetado de dicho dispositivo no cuenta con número de serie o lote de conformidad con el apartado 5.3.5 de la noma NFPA 1971 que a la letra reza: ... **"Aparte 5.3.5 Etiquetado DRD. Para prendas de vestir solamente, el fabricante de éstas debe colocar un número de identificación del fabricante, el número del lote o de serie, el tamaño o rango de tamaño, el símbolo de la organización de certificación y las palabras ‘‘NFPA 1971, 2007 ED’’. Sobre el DRD.**" (Resaltado no es del original).  Con respecto al numeral 18 "pantalón" inciso B), incumple con las fajillas laterales complementarias de ajuste, las cuales se ubican a nivel de cadera y la solicitud expresa de cartel es a nivel de cintura.

Oferta N°9 Jor Equipos de Emergencia S.A:

Renglón N°8 Conjunto de protección personal para bombero estructural, NO CUMPLE con las características técnicas del renglón en los siguientes aspectos:  
  
En el numeral 17 "capa" inciso i), lo solicitado en cartel es la fijación de la manga interna con la cubierta externa, por medio de al menos dos cintas con broches metálicos de presión hembra y machos en sus puños, sin embargo el ofrecimiento como consta en la muestra, es de sujeción con la cubierta externa con Velcro y con un cintillo con broche.

Para el numeral 18 "pantalón" inciso b) incumple con el cartel debido que la faja de sujeción principal está expuesta y no está ubicada internamente en el contorno de cintura, además con respecto al inciso e) el refuerzo de rodilla es en cuero, cuando el cartel expresamente prohíbe la presencia de fibras naturales en el conjunto.

**XIII. Resumen:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Partida 2-99-04-01** | |
| **DETALLE** | **MONTO** |
| Monto adjudicado | **$ 899,686.50** |
| Monto adjudicado en colones | **¢483,896,384.02** |
| Presupuesto reservado | **¢ 658**,000,000.00 |
| Sobrante general | **¢**174,103,615.98 |
| Tipo de cambio al 15/04/2015 | **537.85** |

**XIV.  Presupuesto:**

Para cubrir el costo de la adjudicación recomendada, se dispone de suficientes recursos en la partida presupuestaria **1-99-04-01** "Textiles y Vestuarios" para el año 2015, según certificación presupuestaria (folio 011), por un monto de ¢ 658.000.000,oo (seiscientos cincuenta y ocho millones de colones exactos).

**XV.  Nivel de Adjudicación:**

Acorde con el artículo 18 del Reglamento Interno de Contratos Administrativos del Benemérito Cuerpo de Bomberos de Costa Rica, le corresponde adjudicar al Consejo Directivo.

**Atentamente,**

**Guido Picado Jiménez**

**Proveeduría**